



Fiskeri 2

Sagsnr. 2025 - 3574

Den 3. november 2025

Referat af møde i Muslingeudvalget den 25. august 2025 kl. 13.00-16.00

Dagsorden

1. Velkomst
2. Godkendelse af dagsorden
3. Elementer af relevans for muslinge- og østersfiskeri i *Aftale om en ny kurs for dansk fiskeri* af 2. juli 2025
4. Drøftelse af udvalgets ønsker til revision af reglerne for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner
5. Genudlægningsordning
6. Kvote for bifangst af hjertemuslinger i Limfjorden sæson 2025/2026
7. Fiskeri efter trugmuslinger og hjertemuslinger i Vadehavet og Nordsøen
8. Drøftelser med Tyskland vedr. Flensborg Fjord
9. Eventuelt

Deltagere

Nicolai Højlund (formand)	Fødevareministeriets departement
Mikkel Stage	Fødevareministeriets departement
Josefine Block Nordahl	Fødevareministeriets departement
Dina Aideh	Fødevareministeriets departement
Josefine Qvist Albertsen	Fødevareministeriets departement
Iben Rathje	Landbrugs- og Fiskeristyrelsen
Torkild Olsen	Landbrugs- og Fiskeristyrelsen
Tim Rasmussen Schjoldager	Landbrugs- og Fiskeristyrelsen
Jens Jegindø Rasmussen	Fødevarestyrelsen
Anna-Grethe Underlien Pedersen	Miljøstyrelsen
Anja Gadgård Boye	DTU Aqua
Jens Kjerulf Petersen	DTU Aqua
Pernille Nielsen	DTU Aqua
Pedro Seabra Freitas	DTU Aqua
Marie Maar	DCE, Aarhus Universitet
Jan Hansen	Danmarks Fiskeriforening PO
Ole Lundberg Larsen	Danmarks Fiskeriforening PO
Henrik Lund	Danmarks Fiskeriforening PO
Bo Kjeldgaard	Danmarks Fiskeriforening PO
Rasmus Wittrup	Danmarks Fiskeriforening PO
Lars Erik Holtegaard	Dansk Akvakultur PO
Henning Mørk Jørgensen	Danmarks Naturfredningsforening
Thomas Kirk Sørensen	WWF Verdensnaturfonden
Henrik Nielsen	Foreningen Muslingeerhvervet
Tanja Dragsbæk	Danish Seafood Association
Jan Christensen	Fiskeindustriens Arbejdsgiverforening
Erik Kolding	Kommunernes Landsforening, Skive Kommune
Torben Kronborg Pihl	Danske regioner, Region Nordjylland
Knud Flensted	Dansk Ornitologisk Forening
Peter Pedersen	Limfjordfiskernes Østersforening
Anders Poulsen	Danmarks Jægerforbund

Referat

1. Velkomst v/Fødevareministeriet

Departementet bød velkommen. Formålet med mødet var bl.a. at præsentere den nyligt indgåede fiskeriaftale, samt kvote for bifangst af hjertemuslinger i Limfjorden for fiskerisæsonen 2025/2026.

2. Godkendelse af dagsordenen

Departementet oplyste, at Landbrugs- og Fiskeristyrelsen ville orientere om kontrol og prøvetagningsplaner under punktet eventuelt.

Dagsordenen blev herefter godkendt.

3. Elementer af relevans for muslinge- og østersfiskeri i *Aftale om en ny kurs for dansk fiskeri*

Departementet oplyste, at der er ved at blive udarbejdet en plan for implementering af fiskeriaftalen, og at det heri vil indgå, hvordan interessenterne skal inddrages. Departementet gennemgik derefter initiativerne i fiskeriaftalen, der har relevans for muslingesektoren.

Særligt bemærkede departementet til aftalens pkt. 32, at arbejdet med at forbedre det faglige grundlag for vurderingerne af, om der kan fiskes muslinger i Natura 2000-områderne ville bygge oven på de hidtidige vurderinger for fiskeri i hhv. Nissum, Lovns og Løgstør Bredninger. Med de nuværende vurderinger var det ministeriets vurdering, at der ikke ville kunne åbnes for fiskeri. Arbejdet måtte forventes at ville tage flere måneder, særligt hvis der skulle inddrages yderligere viden på området.

DTU Aqua spurgte, om høst på kulturbanker ville være tilladt i zonerne med forbud mod bundsløbende fiskeri efter 2034. Departementet svarede, at traditionelle skrabere forbydes i 2034, og at der kan være udviklet en mere skånsom metode til høst til den tid.

WWF anbefalede, at der bliver fastsat et loft og nogle rammer for, hvor meget kulturbanker må fylde i zonerne med forbud mod bundsløbende fiskeri. Departementet svarede, at der ikke er fastsat et loft i fiskeriaftalen, og at de udpegede udviklingszoner for kulturbanke i Havplanen ville udgøre den umiddelbare ramme.

Danmarks Fiskeriforening PO anbefalede, at der blev taget inspiration fra forskning fra tyske Thünen Institute, når fiskeriaftalens initiativ om et projekt om hesterejefiskeriet i Vadehavet skulle igangsættes. Departementet bemærkede, at denne forskning netop var årsagen til, at aftalekredsen havde drøftet behovet for et projekt om hesterejefiskeriet.

Danmarks Fiskeriforening PO spurgte, hvordan aftalekredsen havde forholdt sig til, at der i forbindelse med ophugningsordningen til muslingefiskere i Limfjorden også ville være fiskerirettigheder, som fiskerne ville have svært at komme af med. Departementet kunne ikke komme med oplysninger ud over det, der stod i aftalen, men forventede, at det ville blive drøftet i forbindelse med implementering af aftalen.

Danmarks Fiskeriforening PO spurgte, om det var muligt at få både ophugnings- og omlægningsstøtte. Departementet svarede, at der i forbindelse med implementeringen af aftalen ville blive taget stilling til, om støtten kan kombineres.

Danmarks Fiskeriforening PO opfordrede til, at initiativerne om at revidere regelsættet for muslingefiskeri, afklare mulighederne for omplantning fra Lovns Bredning og indføre ny forvaltningsmodel for hjertemuslinger blev gennemført hurtigst muligt.

4. Drøftelse af udvalgets ønsker til revision af reglerne for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner

Departementet oplyste, at der i overensstemmelse med fiskeriaftalen var blevet igangsat et arbejde med at revidere regelsættet for fiskeri efter muslinger, østers og søstjerner. De reviderede regler forventedes at blive sendt i offentlig høring i oktober 2025 med henblik på at kunne træde i kraft 1. januar 2026. I arbejdet ville departementet bl.a. håndtere de manglende hjemler til udstedelse af tilladelser til håndopsamling af stillehavsøsters i Limfjorden.

Danmarks Fiskeriforening PO udtrykte opbakning til arbejdet, men mente, at det var problematisk, at fiskeriet blev sat i stå, når det blev konstateret, at der manglede hjemmel. Departementet svarede, at løsningen på de manglende hjemler var den igangværende revidering af reglerne.

Danmarks Naturfredningsforening understregede vigtigheden af, at der blev foretaget forudgående bestandsvurderinger. Departementet svarede, at det med fiskeriaftalen blev besluttet, at der fremover skulle laves bestandsvurderinger for blåmuslinger, bl.a. som følge af Rigsrevisionens kritik af den manglende opdatering af bestandsvurderingen for blåmuslinger.

DTU Aqua præciserede, at bestandsvurderinger blev foretaget hvert tredje år.

WWF tilføjede, at DTU Aquas forskning havde referenceområder, der omhandlede de direkte miljøpåvirkninger, hvorfor disse områder burde indskrives i regelsættet.

Departementet tilføjede, at det varen kompleks diskussion, som med fordel kunne drøftes på næste udvalgsmøde, eventuelt med et oplæg fra DTU Aqua.

5. Genudlægningsordning

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen oplyste, at der ikke umiddelbart fandtes fagligt grundlag for etablering af en genudlægningsordning, hvor det kunne tillades, at andelen af muslinger under mindstemålet blev forhøjet til 30 vægtprocent. Derfor var Landbrugs- og Fiskeristyrelsen i gang med at belyse mulighederne for at dispensere for kravet om genudlægningsordning. Der blev d. 7. juli 2025 sendt en nyhed ud på styrelsens hjemmeside om dette, og der ville være en vejledningsperiode indtil den 1. oktober 2025.

Foreningen Muslingeerhvervet undrede sig over, at forvaltningen blev ændret, når der var studier fra 1990'erne, som understøttede det faglige grundlag for genudlægningsordningen. Foreningen Muslingeerhvervet opfordrede til, at Landbrugs- og Fiskeristyrelsen undersøgte mulighederne for fornuftige overgange, så fiskeriet ikke ville gå i stå.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen beklagede situationen og tilføjede, at de ville undersøge, hvordan der kan skabes gode overgange i fiskeriet.

6. Kvote for bifangst af hjertemuslinger i Limfjorden sæson 2025/2026

DTU Aqua gennemgik årets rådgivning om bestand og kvote for bifangst af hjertemuslinger i Limfjorden uden for Natura 2000-områderne for sæsonen 2025/2026. DTU Aqua anbefalede en kvote på 1.100 ton, og at der alene ville blive tilladt fiskeri i muslingeproduktionsområde 11.

Miljøstyrelsen spurgte, hvorvidt der var viden om det drastiske fald i bestandene.

Danmarks Fiskeriforening PO påpegede, at der var en naturlig høj dødelighed for hjertemuslinger og spurgte, hvorfor DTU Aqua i år havde anbefalet en lavere kvote.

DTU Aqua forklarede, at der blev identificeret en lav biomasse og udfordringer i forhold til rekruttering, men at det var svært at sige, hvad denne nedgang præcis skyldtes.

DTU Aqua oplyste, at de - modsat deres anbefaling for sidste sæson - nu anbefalede, at der ikke blev fisket uden for kerneområderne i sæsonen 2025/2026. DTU Aqua tilføjede, at udviklingen i bestanden ikke var helt forudsigelig og gjorde det vanskeligt at komme med en vurdering for alle områder uden forudgående undersøgelser. DTU Aqua tilføjede desuden, at de ikke undersøgte områder medmindre der var en forventning om forekomst af hjertemuslinger, da dette ville være for ressourcekrævende.

Foreningen Muslingeerhvervet ønskede, ligesom i sidste sæson, at få mulighed for at fiske uden for kerneområderne, og foreslog, at der blev etableret en forsøgsfiskeriordning med henblik på at få viden om forekomsten af hjertemuslinger i disse områder.

Departementet foreslog, at Fødevareministeriet, DTU Aqua og Foreningen Muslingeerhvervet kunne mødes og drøfte muligheden for et forsøgsfiskeri i områderne uden for kerneområderne og opfordrede Foreningen Muslingeerhvervet til at sende et konkret forslag.

WWF mente, at der ikke burde være en kvote, idet DTU Aquas undersøgelse viste udfordringer i forhold til rekrutteringen. Departementet påpegede, at departementet bestilte en bestandsvurdering fra DTU Aqua, og at det var en politisk beslutning hvorvidt der burde fastsættes en kvote.

Departementet oplyste afslutningsvist, at Fødevareministeriet havde noteret sig de forskellige synspunkter og forventede at følge rådgivningen samt at tilladelser forventedes at blive udstedt 8. september 2025.

7. Fiskeri efter trugmuslinger og hjertemuslinger i Vadehavet og Nordsøen

Departementet oplyste, at der ikke var udstedt tilladelser til fiskeri efter hjertemuslinger i Vadehavet samt trugmuslinger og hjertemuslinger i Nordsøen ved sæsonskift den 1. maj 2025, idet Landbrug- og Fiskeristyrelsen havde konstateret, at der ikke var hjemmel til at udstede tilladelser til fartøjer uden FTA og til muslingefiskeri i Vadehavet. Derudover blev der arbejdet på en løsning som led i revideringen af regelsættet for muslinger, østers og søstjerner. Departementet tilføjede, at tilladelser til disse fiskerier forudsatte en positiv miljøkonsekvensvurdering jf. habitatdirektivet, og oplyste, at den faglige rådgivning fra DTU Aqua og DCE til brug for vurderingen var under udarbejdelse. Departementet ville sende rådgivningen til høring i udvalget, når den forelå.

Foreningen Muslingeerhvervet spurgte, om en miljøkonsekvensvurdering var det samme som en habitatvurdering. Departementet svarede, at det var det samme jf. habitatdirektivet.

Miljøstyrelsen ønskede svar på, hvilke bekendtgørelser der var blevet anvendt til udstedelse af tilladelserne. Landbrugs- og Fiskeristyrelsen svarede, at de efter mødet ville sende en henvisning til den bestemmelse, der tidligere var blevet anvendt.

Danmarks Naturfredningsforening og Miljøstyrelsen kritiserede, at der ikke tidligere var blevet udarbejdet konsekvensvurderinger. Departementet svarede, at der blev arbejdet på at få rettet op på det.

Danmarks Fiskeriforening PO kritiserede, at det en måned inden sæsonskiftet blev besluttet, at tilladelser ikke længere kunne udstedes, og mente, at der var tale om begunstigende forvaltningsret, samt at myndighederne havde pligt til at opretholde en forudsigelighed over for erhvervet. Departementet svarede, at der i samarbejde med Landbrugs- og Fiskeristyrelsen blev arbejdet på en løsning.

Departementet opfordrede udvalget til at sende input og spørgsmål som en del af den planlagte høring vedrørende rådgivningen fra DTU Aqua og DCE.

8. Drøftelser med Tyskland vedrørende Flensborg Fjord

Departementet oplyste, at det som led i *Aftalen om Danmarks Havplan* blev besluttet at lukke for bundsløbende fiskeri i bl.a. Flensborg Fjord. Lukningen krævede dog en ændring af det fælles regelsæt om forvaltningen af fiskeri i Flensborg Fjord, som Danmark delte med Tyskland, jf. [bekendtgørelse om overenskomst af 29. maj 1958 med Forbundsrepublikken Tyskland angående fælles fiskeri i Flensborg inderfjord](#). Departementet tilføjede, at der pt. ikke var en tidshorisont, men at der forventedes en snarlig afklaring med de tyske myndigheder.

Danmarks Naturfredningsforening ønskede en uddybning af dialogen med de tyske myndigheder. Departementet svarede, at Tyskland havde kontaktet Danmark for at indføre et forbud mod muslingefiskeri i fjorden, og at der foregik en dialog om, hvordan det kunne indføres. Der var nedsat en kommission med dansk-tysk deltagelse, som skulle blive enige om indholdet af reglerne for fjorden.

Danmarks Fiskeriforening PO spurgte, om det var muligt at fiske indtil forbuddet trådte i kraft. Departementet svarede, at mulighederne for at fiske ville være uændret indtil forbuddet blev gennemført, hvilket ville ske via en bekendtgørelsesændring.

9. Eventuelt

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen orienterede om, at der havde været drøftelser med erhvervet om kontrol- og prøvetagningsplaner. Der havde været udfordringer med, at prøvetagningen af muslinger til opkøb skete på forskellige måder. Der blev derfor arbejdet på en løsning, hvor det kunne sikres, at prøvetagningen skete efter samme metode.

Departementet tilføjede, at udvalget ville blive orienteret om løsningen.

Departementet takkede for mødet og meddelte, at der ville blive udsendt en dato ud for næste møde.